



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
СТАВРОПОЛЬСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СТАВРОПОЛЬСКАЯ КРАЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)
355000, г. Ставрополь, ул. Дзержинского, д. 116 б, офис 2
тел. +7 (8652) 35-56-59
<http://www.stvprofedu.ru>, mail: krayprof-obr@mail.ru
ОКПО 02612871 ОГРН 102260000587
ИНН/КПП 2634031299/263401001

Руководителю комитета
образования администрации
г. Ставрополя
Волосовцовой Е.В.

от 09.10.2023 года, № 232

Уважаемая Евгения Валентиновна!

В Ставропольскую краевую организацию Общероссийского Профсоюза образования поступило обращение председателя Ставропольской городской организации Общероссийского Профсоюза образования по вопросу правильности определения учебной нагрузки у руководителей и заместителей руководителей, замещающих должности учителя по совмещению.

Обеспокоенность возможным нарушением прав указанных работников, возникла после анализа итогов проверки контрольно-счетной палатой г. Ставрополя одной из общеобразовательных организаций города.

В акте проверки указано на неправомерность начисления и выплаты заработной платы заместителям руководителя за период работы в должности учителя на условиях совмещения во время летних каникул (июнь-август 2021-2022 гг.).

Краевая организация Профсоюза считает, что выводы контролирующего органа сделаны без учета отраслевой специфики регулирования порядка распределения учебной нагрузки педагогическим работникам образовательных организаций, основаны на неверном применении правовых норм, что и привело к ошибочному заключению контрольно-счетной палаты, по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 60.2. Трудового кодекса РФ поручаемая работнику дополнительная работа по другой должности может осуществляться путем совмещения должностей. Срок, в течение которого работник будет выполнять указанную дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия работника.

Трудовой кодекс РФ не устанавливает каких-либо ограничений по должностям для осуществления указанной работы, тем самым предоставляя руководителями и заместителями руководителя право на работу по совмещению в должности учителя.

Норма о том, что преподавательская работа руководителей и других работников общеобразовательных учреждений, не считается совместительством и не требует заключения другого трудового договора и допускается в основное рабочее время с согласия руководителя (для руководителя учреждения - с согласия учредителя) закреплена подпунктом "ж" пункта 2 постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2003 г. N 41 "Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры".

Особенности определения учебной нагрузки лиц, замещающих должности педагогических работников наряду с работой, определенной трудовым договором, определены пунктами 5.3 и 5.4 Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре (Приложение 2 к Приказу Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы)" (далее - Порядок, Приказ № 1601).

Согласно указанным пунктам Порядка:

- определение и изменение учебной нагрузки лиц, замещающих должности педагогических работников наряду с работой, определенной трудовым договором (в том числе руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их заместителями наряду со своей основной работой), осуществляется в соответствии с главами I - IV и VI настоящего Порядка;

- определение учебной нагрузки лицам, замещающим должности педагогических работников наряду с работой, определенной трудовым договором, осуществляется путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору, в котором указывается срок, в течение которого будет выполняться учебная работа, ее содержание, объем учебной нагрузки и размер оплаты.

Исходя из вышеуказанного, на руководителей и заместителей руководителя, работающих в должности учителя по совмещению, распространяются все правовые гарантии, установленные для учителей Приказом № 1601 и Приказом Минобрнауки России от 11.05.2016 N 536 "Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность" (далее - Особенности, Приказ № 536), а именно.

В соответствии с пунктами 1.3., 1.4. Порядка, объем учебной нагрузки, установленный педагогическому работнику, оговаривается в трудовом договоре, определяется ежегодно на начало учебного года и устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации - тарификационным списком работников (Приложение 1 к Письму Минобрнауки России от 29.12.2017 N ВП-1992/02 "О методических рекомендациях" (вместе с "Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций", далее - Письмо "О методических рекомендациях").

Справочно.

Тарификационный список - поименный список педагогических работников с указанием должности, объема учебной нагрузки, имеющейся квалификационной категории, размера ставки заработной платы, сведения о компенсационных и стимулирующих выплатах.

Тарификационные списки образовательной организации наравне с приказами являются локальными актами и содержат всю информацию об учителях и других педагогических должностях, на основании которой происходит начисление заработной платы.

Тарификационные списки утверждаются на учебный год, т.е. с 01 сентября данного года по 31 августа следующего календарного года (пункт 3.4. Письма "О методических рекомендациях").

Согласно пункта 1.5. Порядка, объем учебной нагрузки, установленный педагогическому работнику на начало учебного года, не может быть изменен в текущем учебном году по инициативе работодателя за исключением изменения объема учебной нагрузки, связанного с уменьшением количества часов по учебным планам, сокращением количества обучающихся, сокращением количества классов.

Справочно.

Учебный год - период времени, определяющий продолжительность учебной деятельности обучающихся и педагогических работников.

Для обучающихся общеобразовательных организаций учебный год начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы (п. 22 Порядка, утв. Приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 N 115).

Для педагогических работников учебный год длится с 1 сентября по 31 августа.

Согласно статье 333 ТК РФ, части 6 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ), пунктам 2.2., 2.3. Особенности, педагогическая работа учителя состоит из нормируемой части, включающей проводимые учебные занятия и другой "ненормируемой части" рабочего времени, определяемой с учетом должностных обязанностей, предусмотренных квалификационной характеристикой по должности учителя (подготовка к осуществлению образовательной деятельности и выполнение обязанностей по обучению, участие в разработке рабочих программ предметов, организация и проведение методической, диагностической и консультативной помощи родителям, участие в работе педагогических советов и методических объединений и т.п.), которая не регулируется какими-либо нормами рабочего времени.

Пунктами 4.1., 4.2. Особенности закреплено, что периоды каникулярного времени, установленные для обучающихся и не совпадающие для педагогических работников с установленными им ежегодными основными удлиненными оплачиваемыми отпусками, являются для них рабочим временем с оплатой труда в соответствии с законодательством РФ. В указанное каникулярное время педагогические работники выполняют

педагогическую (в том числе методическую и организационную) работу, связанную с реализацией образовательной программы, в пределах нормируемой части их педагогической работы (установленного объема учебной нагрузки), определенной им до начала каникулярного времени, а также времени, необходимого для выполнения работ, предусмотренных пунктом 2.3 Особенности.

Кроме того, в каникулярное время учителя привлекаются к участию в государственной итоговой аттестации в форме ОГЭ (9 классы) и ЕГЭ (11 классы), а также используют его для дополнительного профессионального образования в установленном трудовым законодательством порядке.

Учитывая специфику деятельности педагогических работников (в том числе и учителей), законодатель в качестве дополнительной гарантии защиты предусмотрел необходимость включения в рабочее время педагогических работников даже периодов отмены занятий (деятельности организации по реализации образовательной программы) для обучающихся в отдельных классах либо в целом по организации по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям (пункты 5.1., 5.2. Особенности), предусмотрев, что в указанный период они привлекаются к выполнению работ в порядке и на условиях, предусмотренных для режима рабочего времени работников организации в каникулярное время, т.е. к методической и организационной работе.

Таким образом, принимая во внимание все вышеизложенное, руководители и заместители руководителя, замещающие должности учителя в период каникулярного времени, не совпадающего для них с ежегодными основными удлиненными оплачиваемыми отпусками обязаны выполнять педагогическую (в том числе методическую и организационную) работу, в пределах объема учебной нагрузки, определенной им до начала каникулярного времени в соответствии с тарификацией.

Иной подход означал бы необходимость исключения и иных периодов каникулярного времени (осенние, зимние и весенние каникулы) из нагрузки учителей, что противоречит всем законодательным нормам, в том числе и нормам аналогии права, которые, например, предусмотрены Порядком для учителей при возложении на них обязанностей по обучению на дому детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации. Так, согласно пункта 2.6. Порядка, наступление каникул для обучающихся, в том числе обучающихся на дому, не является основанием для уменьшения учителям учебной нагрузки и заработной платы, в том числе в случаях, когда заключение медицинской организации, являющееся основанием для организации обучения на дому, действительно только до окончания учебного года. Следовательно, 31 мая как дата окончания учебного года для обучающихся не является временем окончания учебного года для учителей.

Обращаем внимание на то, что исключение периодов работы в должности учителя по совмещению повлечет за собой нарушение пенсионных

прав руководителей и заместителей руководителя, так как приведет к невыполнению условий подпунктов а, б пункта 8 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 N 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации").

Учитывая изложенное, считаем, что иное толкование и применение вышеобозначенных норм трудового и пенсионного законодательства повлечет ограничение конституционных прав руководителей и заместителей руководителя на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и социальное обеспечение. Данные действия не могут быть оправданы указанными в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации целями, ради достижения которых допускается ограничение федеральным законом прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, предлагаемые ограничения и оценки-рекомендации инспектора контрольно-счетной палаты руководителю образовательной организации о «полноценности и качестве» работы, выполняемой заместителями руководителя при наличии совмещения педагогической нагрузки, являются нарушением автономии образовательной организации, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов (ст. 28 Федерального закона N 273-ФЗ), а также и прямым вмешательством в сферу деятельности работодателя и нарушением его прав (ст. 22 ТК РФ).

Указом Президента России Владимира Путина 2023 год объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников.

Мероприятия Года, деятельность министерства образования края, краевой организации Профсоюза направлены на повышение престижа профессии учителя, укрепление социального и правового статуса, в том числе и путем повышения оплаты труда педагогов. Убеждены, что в столь знаменательный год, образовательные организации краевой столицы не должны стать родоначальником такой «антитрадиции» материальной поддержки педагогов.

Уважаемая Евгения Валентиновна!

Информируем Вас о том, что в целях исключения нарушений прав руководителей и заместителей руководителей, замещающих должности учителя наряду с работой, определенной трудовым договором, краевая организация Профсоюза направила свою обоснованную позицию

руководителю Контрольно-счетной палаты г. Ставрополя и разместила на сайте городской организации Профсоюза.

Предлагаем Вам довести указанные разъяснения до сведения руководителей общеобразовательных организаций г. Ставрополя.

Готовы дать дополнительные пояснения по указанному вопросу директорам школ города на встрече любого формата, предложенного Вами.

Председатель
краевой организации Профсоюза



Л.Н. Манаева